

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia economică, industrii și servicii

Nr.XX/98/05.03.2024

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr.XXII/ 99/ 11.03.2024

RAPORT COMUN**asupra Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **nr.L107/2024**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților*, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege asigură transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2021/2118 în ceea ce privește atribuțiile organismului însărcinat cu protecția persoanelor prejudiciate prin accidente de vehicule produse într-un stat membru, inclusiv România, în cazul deschiderii unei proceduri de faliment sau de lichidare bazate sau nu pe insolvență la asiguratorul care a încheiat contractul RCA cu asiguratul răspunzător de producerea accidentului.

Totodată, se reglementează un mecanism de finanțare a Fondului prin apelarea la împrumuturi de stat, în situații excepționale în care resursele financiare disponibile ale acestuia, în calitate de schemă de garantare în domeniul asigurărilor, nu sunt suficiente pentru acoperirea cuantumului sumelor datorate potrivit legii creditorilor de asigurări și organismelor similare din alte state membre. Sunt introduse dispoziții similare celor aplicabile Fondului de garantare a depozitelor bancare în ceea ce privește acordarea garanțiilor de stat ce ar putea fi solicitate de Fondul de garantare a asiguraților în vederea contractării unor împrumuturi de la instituții de credit.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis aviz favorabil.

Comisia pentru afaceri europene a transmis aviz favorabil.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** cu observații și propuneri, sub nr. 128/31.01.2024.

Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil**, sub nr. 8625/28.12.2023.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea **Ministerului Finanțelor, Autorității de Supraveghere Financiară și Fondului de Garantare a Asiguraților.**

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

Menționăm că amendamentele cuprinse în anexă sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

În ședințele separate ale celor două comisii, în data de 27 februarie 2024 și 05 martie 2024 în Comisia economică, industrii și servicii, și în data de 11 martie 2024 în cadrul Comisiei pentru buget, finanțe activitate bancară și piață de capital și membrii celor două comisii au analizat proiectul de lege și avizele primite și au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise.**

Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Daniël-Cătălin ZAMFIR



PREȘEDINTE

Senator Nicolae NEAGU



SECRETAR

Senator Dănuț BICA



SECRETAR,

Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU



AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților

(L107/2024)

Nr. crt.	Text Legea nr.213/2025	Text proiect lege L107/2024	Amendamente admise	Observații
1.		<p>3. La articolul 2¹ după alineatul (9) se introduc trei noi alineate, alin. (10) - (12), cu următorul cuprins:</p> <p>(10) Fondul poate desfășura și alte activități aflate în legătură cu obiectul său de activitate, în scopul obținerii de venituri ce pot fi utilizate ca sursă de finanțare pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute de prezenta lege, inclusiv activități de constatare și evaluare a daunelor pentru asigurători autorizați în România sau într-un alt stat membru.</p> <p>(11) Fondul informează prompt organismele similare din celelalte state membre cu privire la deschiderea unei proceduri de faliment sau a unei proceduri de</p>	<p>3. La articolul 2¹ după alineatul (9) se introduc trei noi alineate, alin. (10) - (12), cu următorul cuprins:</p> <p>(10) nemodificat</p> <p>(11) nemodificat</p>	<p><i>Autor amendament- membrii Comisiei economice, industriei și servicii</i></p> <p><i>Admis în unanimitate de voturi de membrii celor două Comisii</i></p> <p>Se propune modificarea art. 2¹ alin. (12)</p> <p>Având în vedere dispozițiile Directivei Europene nr. 2009/103/CE astfel cum a fost modificată prin Directiva Europeană nr. 2021/2118, care instituie în sarcina statelor membre obligația de a asigura organismelor de insolvență fonduri suficiente pentru plata creanțelor de asigurare, s-a prevăzut posibilitatea încheierii unor contracte financiare/de asigurare/de reasigurare în nume propriu, de către Fond. Modificarea are</p>

		<p>lichidare care nu este bazată pe insolvență la un asigurător persoană juridică română autorizat să practice asigurări RCA.</p> <p>(12) Fondul este în drept să încheie contracte de asigurare pentru a se proteja împotriva riscurilor asociate activității și a reduce impactul asupra resurselor sale financiare.</p>	<p>(12) Pentru îndeplinirea obligațiilor legale în termenele prevăzute de prezenta lege, Fondul este în drept să încheie contracte de asigurare, precum și orice alte contracte financiare, inclusiv contracte similare contractelor de reasigurare adecvate profilului de risc și specificului activității Fondului, pentru a reduce impactul asupra resurselor financiare ale Fondului, pentru a se proteja împotriva riscurilor asociate activității și pentru a asigura diversificarea surselor sale de venit.</p>	<p>în vedere obținerea unor venituri suplimentare care să asigure îndeplinirea obligațiilor Fondului.</p> <p>In acest sens, Fondul va avea posibilitatea de analiza tipurile de contracte de reasigurare/financiare adecvate profilului de risc și specificului activității FGA și de a elabora planul de reasigurare aplicabil la nivelul Fondului, inclusiv prin întocmirea profilelor de risc pentru fiecare clasă de asigurare pentru care se încheie sau se reînnoiește un contract de reasigurare.</p> <p>Elaboarea planului de reasigurare aplicabil la nivelul Fondului, negocierea clauzelor contractelor de reasigurare și efectuarea deconturilor periodice cu reasigurătorii vor fi avute în vedere astfel încât să se asigure diversificarea surselor de venit ale Fondului, în vederea protejării eficiente a creditorilor de asigurări.</p>
2.	<p>Art.5 (1) Resursele financiare ale Fondului provin din următoarele surse:</p> <p>a) contribuții de la asigurători, conform prevederilor art. 3;</p> <p>b) dobânzi și penalități de întârziere din plata cu întârziere a</p>	<p>12. La articolul 5 alineatul (1), literele e) și h) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„e) sume din alte surse;</p> <p>.....</p> <p>h) contribuție specială percepută de la asiguratori, conform prevederilor art. 3, în cazul în care Fondul gestionează situații de insolvență sau de lichidare pentru care se estimează că se vor</p>	<p>După punctul 12 se introduce un nou punct, punctul 12¹, cu următorul cuprins:</p> <p>12¹. La articolul 5 alineatul (1), după litera h) se introduce o nouă literă, lit.i), cu următorul cuprins:</p>	<p><i>Autor amendament- membrii Comisiei economice, industriei și servicii</i></p> <p><i>Admis în unanimitate de voturi de membrii celor două Comisii</i></p> <p>Se propune completarea art. 5 alin (1) cu o nouă literă (i)</p>

<p>contribuțiilor datorate de asigurații prevăzuți la art. 3;</p> <p>c) sume din fructificarea disponibilităților;</p> <p>d) sume din recuperarea creanțelor Fondului;</p> <p>d1) sume provenite din dobânzile legale aferente împrumuturilor acordate Fondului de rezoluție pentru asigurații, administrat de Fond;</p> <p>e) sume din alte surse, stabilite potrivit legii;</p> <p>f) împrumuturile de la instituțiile de credit, cu sau fără garanția statului, împrumuturi de trezorerie sau împrumuturi obligatate prin emisiune de titluri de valoare ale Fondului;</p> <p>g) dobânzi sau taxe în legătură cu orice împrumuturi sau garanții furnizate asiguraților supus rezoluției, conform prevederilor art. 59 lit. b) din Legea nr. 246/2015.</p>	<p>plăți sume care depășesc disponibilitățile Fondului.”</p>	<p>i) sume provenite din încasările realizate de Fond din contractele prevăzute la art. 2¹ alin. (12), precum și sumele achitate Fondului de reasigurații conform prevederilor art. 18 alin. (5) – (10).</p>	<p>Modificarea propusă are în vedere principiul conectării veniturilor la cheltuieli, având în vedere că odată deschisă procedura insolvenței, Fondul, care acționează în calitate de organism de insolvență, este entitatea care achită creanțele de asigurări în baza obligațiilor contractuale asumate de asigurații.</p>
--	--	--	--

	h) contribuție specială percepută de la asigurători, în cazul în care Fondul gestionează situații de insolvență pentru care se estimează că se vor plăti sume care depășesc disponibilitățile Fondului.			
3.	<p>Art. 18</p> <p>(1) Fondul se subrogă în toate drepturile creditorilor de asigurări la concurența sumelor pe care le-a plătit din disponibilitățile sale.</p> <p>(2) Prin derogare de la dispozițiile art. 100 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 85/2014, Fondul poate înregistra la masa credală, în tot cursul procedurii de faliment, în vederea recuperării lor, orice sume, dobânzi și/sau cheltuieli pe care acesta le-a achitat din resursele sale.</p> <p>(3) În condițiile alin. (1) și (2), Fondul este îndreptățit să înregistreze și să recupereze, în cadrul procedurii falimentului asigurătorului debitor, toate sumele achitate creditorilor, pe măsura plăților efectuate, ca urmare a producerii riscurilor asigurate după momentul deschiderii procedurii falimentului.</p>		<p>După punctul 31 se introduce un nou punct, punctul 31¹, cu următorul cuprins:</p> <p>31¹. La articolul 18, după alineatul (4) se introduc șase noi alineate, alin. (5) – (10), cu următorul cuprins:</p> <p>(5) În limitele sumelor plătite din disponibilitățile sale, Fondul se subrogă în drepturile asigurătorului în faliment sau în lichidare bazată sau nu pe insolvență, pentru a solicita plata sumelor datorate de reasigurător acestuia, conform contractelor de reasigurare încheiate; în acest sens, asigurătorii introduc în contractele de reasigurare clauze prin care prevăd acest drept de subrogație al Fondului și nu introduc clauze care să afecteze Fondul.</p>	<p><i>Autor amendament - membrii Comisiei economice, industriei și servicii</i></p> <p><i>Admis în unanimitate de voturi de membrii celor două Comisii</i></p> <p>Modificarea propusă are în vedere faptul că Directiva (UE) 2021/2118 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2021 de modificare a Directivei 2009/103/CE privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi, creează cadrul legal actual la nivelul Uniunii Europene, cadru ce va impacta legislația specifică activității FGA, în mod direct. Potrivit actului normativ european, care va fi transpus în legislația românească, fiecare stat membru trebuie să solicite ca suma minimă asigurată pentru care este obligatorie asigurarea RCA să fie, în</p>

<p>(4) În cazul în care, pentru recuperarea creanței de asigurare, creditorul de asigurări se adresează Fondului, stabilirea de către Fond a dreptului la despăgubire/indemnizație și a cuantumului despăgubirilor/indemnizațiilor plătite este opozabilă asigurătorului debitor și lichidatorului numit la acesta; în susținerea declarațiilor de creanță, Fondul anexează ordinele de plată aferente plăților efectuate, o fișă a fiecărui dosar de daună care conține datele/informațiile relevante.</p>		<p>(6) Achitarea de către Fond a sumelor datorate de asigurător creditorilor de asigurări, instituie în sarcina reasigurătorului obligația de plată, în mod direct, a acestora către Fond, considerându-se îndeplinite obligațiile asigurătorului.</p> <p>(7) Înainte de a efectua plata către Fond, reasigurătorii au dreptul de a deduce din suma plătită Fondului, obligațiile asigurătorului, scadente în temeiul contractului de reasigurare.</p> <p>(8) Fondul nu va prelua obligația de plată a primelor de reasigurare stipulate în contractele de reasigurare ale asigurătorului.</p> <p>(9) Reasigurătorii sunt ținuti să-și îndeplinească obligația lor față de reasigurat prin efectuarea plății către Fond, după deschiderea procedurii de faliment sau lichidare bazată sau nu pe insolvență.</p> <p>(10) După încasarea sumelor de la reasigurători, Fondul își va diminua sumele înscrise la masa credală a asigurătorului cu valoarea acestora.</p>	<p>cazul vătămarilor corporale, de minimum 6.450.000 euro per accident, indiferent de numărul persoanelor prejudiciate. În cazul daunelor materiale, limita minimă a despăgubirilor va fi de 1.300.000 euro per accident, indiferent de numărul persoanelor prejudiciate.</p> <p>Astfel, fiecare stat membru înființează sau autorizează un organism de insolvență căruia i se încredințează sarcina de a despăgubi persoanele prejudiciate care își au reședința pe teritoriul său, cel puțin în limitele obligației de asigurare, pentru daune materiale sau vătămări corporale provocate de un vehicul asigurat de o societate de asigurare din momentul în care:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ societatea de asigurare face obiectul unei proceduri de faliment; <p>sau</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ societatea de asigurare face obiectul unei proceduri de lichidare <p>În România, funcția de Organism de Compensare în caz de Insolvență o va deține Fondul de garantare a asiguraților, care va trebui să plătească creanțe de asigurări datorate în baza contractelor RCA, în limitele impuse de Directivă.</p> <p>Prevederea este necesară pentru a extinde sursele de finanțare ale Fondului,</p>
---	--	---	--

			<p>pentru a diminua impactul asupra resurselor financiare proprii și pentru a-și putea îndeplini obligațiile legale în termenele prevăzute de lege.</p> <p>Totodată, asiguratorul aflat în faliment sau lichidare voluntară nu-și va mai putea onora obligațiile privind plata despăgubirilor către asigurați în așa fel încât să aibă posibilitatea de a-și recupera aceste sume de la reasigurator, iar prin crearea Organismului de compensare în caz de Insolvență, plata către creditori se asigură în mod direct din disponibilitățile acestuia.</p> <p>Modificarea propusă este în acord cu prevederile art. 267 alin. (3) din Legea nr. 85/2014 potrivit căroră:</p> <p>”Art. 267</p> <p>(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), sumele rezultate în urma valorificării activelor admise să reprezinte rezervele tehnice ale societății de asigurare/reasigurare vor fi distribuite integral în vederea stingerii creanțelor Fondului de garantare aferente plăților de despăgubiri/indemnizații acordate creditorilor de asigurări din disponibilitățile sale, în aplicarea prevederilor Legii nr. 213/2015.”</p> <p>În unele cazuri, atunci când lichidatorii au întreprins demersurile de recuperare a sumelor datorate societății de asigurare debitoare aflate în faliment, au</p>
--	--	--	--

				<p>întâmpinat refuzul reasigurătorilor care au invocat în justificare împrejurarea că sumele au fost achitate de către Fondul de Garantare a Asiguraților și nu de către asigurator, astfel că în opinia acestora nu ar fi fost îndeplinite obligațiile contractuale asumate. În aceste condiții au fost modificate prin acte adiționale contractele de reasigurare de către lichidatorul judiciar.</p> <p>Prin modificarea propusă, în măsura în care Fondul este entitatea care suportă costurile de despăgubire integral, tot acesta va putea face demersurile de a analiza clauzele acestor contracte de reasigurare și de a întreprinde demersuri de recuperare de la reasigurători a daunelor achitate de fond.</p>
--	--	--	--	---